

Marco Regulatorio de **Vaca Muerta**

El sistema legal, concesional y ambiental que toda empresa debe conocer antes de operar en la Cuenca Neuquina. Del permiso de exploración a la concesión de 35 años.

Ley 17.319

Ley 26.197

Ley 27.007

Ley 27.742 — Ley Bases

Decreto 1342/2015

3

NIVELES REGULATORIOS

35 años

CONCESIÓN NO
CONVENCIONAL

15%

REGALÍA BASE NEUQUÉN

10%

PARTICIPACIÓN GYP

“Vaca Muerta representa la oportunidad de shale más significativa fuera de Norteamérica. Con menos del 10% de la formación desarrollada, la ventana de entrada está abierta — pero el éxito exige preparación rigurosa y estructura local genuina.”

COBERTURA LEGAL

Raskovsky & Asociados · Buenos Aires.
Corporativo, contractual, laboral y
regulatorio hidrocarburífero.

COBERTURA CONTABLE

GZ Estudio Contable · Buenos Aires.
Impositivo, societario, auditoría y
planificación fiscal.

PRESENCIA EN AÑELO

Av. Manuel Belgrano, Lote 1 Mzna. 362,
Q8305 Añelo, Neuquén.

Raskovsky & Asociados · Vaca Muerta Desk

Buenos Aires · Añelo, Neuquén · raskovskyasociados.com.ar · 2026

Marco Regulatorio de Vaca Muerta

El sistema regulatorio argentino opera en tres niveles simultáneos: federal, provincial y municipal. Neuquén es la autoridad concedente desde 2007. Esta guía cubre las normas esenciales, el sistema concesional, la regulación ambiental, el factor sindical y los requisitos para establecerse legalmente en la cuenca.

3 NIVELES REGULATORIOS Federal · Provincial (Neuquén) · Municipal. Jurisdicción concurrente.	35 años CONCESIÓN NO CONVENCIONAL Ley 27.007 + 10 años adicionales posibles.	15% REGALÍA BASE NEUQUÉN +6% canon infraestructura. Máx. 18%.	10% PARTICIPACIÓN GYP Obligatoria en toda concesión no convencional nueva.
--	--	---	--

01 — ARQUITECTURA LEGAL

Un régimen provincial con múltiples capas

La **Ley 17.319** (1967) es la ley madre de hidrocarburos. La **Ley 26.197** "Ley Corta" (2007) transfirió el dominio de los yacimientos a las provincias, convirtiendo a Neuquén en la autoridad concedente. La **Ley 27.007** (2014) creó la Concesión de Explotación No Convencional. La **Ley 27.742** "Ley Bases" (2024) introdujo más de 40 modificaciones al régimen.

NORMA	AÑO	QUÉ ESTABLECE
Ley 17.319	1967	Ley madre de hidrocarburos. Define permisos, concesiones, regalías y el rol del Estado.
Ley 26.197 "Ley Corta"	2007	Transfiere dominio de yacimientos a provincias. Neuquén pasa a ser autoridad concedente.
Ley 27.007	2014	Concesión No Convencional: 35 años + período piloto de hasta 5 años.
Ley 27.742 "Ley Bases"	2024	+40 modificaciones: elimina tope de regalías 12%, libre exportación, introduce RIGI.

- **Federal** — Secretaría de Energía. Política energética nacional, precios de referencia y exportaciones.
- **Provincial (Neuquén)** — Subsecretaría de Hidrocarburos. Otorga concesiones, fija regalías, controla cumplimiento ambiental.
- **Municipal** — Añelo, Neuquén capital, Zapala. Tasas, habilitaciones y licencias de obra.

02 — SISTEMA CONCESIONAL

Cómo se otorgan y cuánto duran

No existe acceso al recurso sin concesión provincial vigente. Toda nueva concesión incluye obligatoriamente a **Gas y Petróleo del Neuquén (GyP)** como socio con al menos el 10%.

TIPO	DURACIÓN	EXTENSIÓN POSIBLE
Permiso de exploración (no convencional)	Hasta 4 años	Períodos adicionales negociables
Período piloto	Hasta 5 años	Integrado a la concesión de explotación
Concesión de explotación no convencional	35 años	+10 años adicionales (+3% regalía c/período)

- **15% base** — Regalía estándar para nuevas concesiones post Ley Bases (antes 12%)
- **+6% canon de infraestructura** — Sobre producción bruta; se negocia en el contrato de concesión
- **+3% por extensión** — Cada período adicional de 10 años agrega 3 puntos porcentuales
- **Máximo 18%** — Techo regulatorio acumulado

GyP del Neuquén: Socio obligatorio con al menos el 10% en toda nueva concesión no convencional. La estructura típica es una UTE con operador privado designado y GyP como socio pasivo. Esta participación es no negociable.

LA NORMA CLAVE PARA NO CONVENCIONAL

La Ley 27.007 y el marco Vaca Muerta

Antes de 2014 no existía régimen específico para shale. La Ley 27.007 da certeza jurídica con horizonte de 35 años — el mínimo necesario para amortizar ciclos de perforación continua. La Ley Bases 2024 eliminó restricciones a la exportación y flexibilizó regalías.

5

años de período piloto antes de la concesión plena

35

años de concesión de explotación no convencional

+40

modificaciones introducidas por la Ley Bases 2024

03 — REGULACIÓN AMBIENTAL

Licencias, impacto y agua

Argentina no tiene ley nacional de estándares mínimos para fractura hidráulica. La regulación recae en Neuquén, lo que genera un sistema ágil pero con requisitos propios que deben conocerse antes de iniciar operaciones.

NORMA	MATERIA
Decreto 1483/12	Marco específico para reservorios no convencionales. Flowback como Residuo Especial.
Licencia Ambiental	Requisito previo obligatorio. La otorga la Secretaría de Ambiente de Neuquén tras evaluar el EIA.
EIA	Estudio de Impacto Ambiental. Analiza suelo, agua, aire, comunidades y biodiversidad.
Ley 899 — Código de Aguas	Uso del recurso hídrico. Factor crítico de aprobación en zona de estrés hídrico severo.
Decreto 790/99	Calidad del agua. Aplicable a efluentes y reinyección.

- **Agua para fractura** — Cada pozo requiere ~9 piletas olímpicas. Fuente y volumen deben estar en el EIA aprobado por la autoridad hídrica.
- **Agua producida (flowback)** — Residuo Especial. Requiere tratamiento, reinyección o disposición certificada.
- **Reciclaje** — YPF, Vista y PAE reciclan 30–70% del agua producida. Nicho de alta demanda para proveedores.

Sismicidad inducida: 442 sismos registrados desde 2015. La Secretaría de Energía exige protocolos de monitoreo sísmico y puede ordenar suspensiones ante umbrales de magnitud. Contemplar en el plan de continuidad del negocio.

El componente laboral que define la operación

El factor sindical no es un riesgo abstracto — es una condición concreta de la operación que requiere gestión activa desde el primer día.

CCT 644/12 — Petroleros Sindicato liderado por Marcelo Rucci. +25.000 afiliados. Coeficiente de zona Vaca Muerta: 80–85% sobre salario base.

Diagrama 2x11 4 días de trabajo + 7 de descanso. Turnos de 12 horas. Transporte, comida y alojamiento a cargo del contratista.

CCT 545/08 — UOCRA Construcción e instalación de infraestructura. Convive con el CCT 644/12 en la misma locación.

Camioneros y Jerárquicos Transporte pesado y personal supervisorio. Hasta 4 convenios simultáneos en proyectos complejos.

- **Conflictos de encuadramiento** — Disputa sobre qué convenio rige cada tarea. Requiere opinión legal previa antes de la contratación.
- **Bolsa de trabajo sindical** — Personal operativo se incorpora a través del Sindicato de Petroleros. No es optativo.
- **Auditorías de ART** — Cumplimiento auditado mensualmente. Incumplimiento = suspensión de operaciones.
- **Paros cíclicos** — 2025: paro general de abril, huelga de 48 horas en julio, bloqueos de Camioneros en agosto.

El "Blindaje de Paz Social"

El Acuerdo de Productividad de 2017 y el Blindaje de Paz Social establecen mecanismos de conciliación previa. El gobierno utiliza sistemáticamente la conciliación obligatoria para evitar paralizaciones totales — pero los paros siguen siendo el riesgo operativo de mayor impacto inmediato.

Cómo establecerse legalmente en la cuenca

Operar en Vaca Muerta requiere estructura jurídica deliberada, domicilio legal en Neuquén e inscripción en el Registro Provincial de Empresas Hidrocarburíferas. Cada requisito tiene plazos, costos y consecuencias operativas que deben planificarse con anticipación.

- **Sociedad Anónima (SA)** — Forma preferida. Responsabilidad limitada, transferibilidad de acciones, elegibilidad para RIGI.
- **UTE (Unión Transitoria de Empresas)** — Estructura dominante para joint ventures. Pass-through para Ganancias, sujeto de IVA. Elegible como VPU bajo RIGI. Forma típica: operador privado + GYP (10% mínimo).
- **Accionista extranjero en SA** — Debe inscribirse bajo Art. 123 LGS antes de la constitución. Trámite con plazos propios que suele subestimarse.
- **Sucursal (Art. 118 LGS)** — Posible pero desaconsejada: implica responsabilidad ilimitada de la casa matriz.

REQUISITO	ORGANISMO	DETALLE
Registro Provincial de Empresas Hidrocarburíferas	Subsecretaría de Hidrocarburos	Dec. 1342/2015. Operadores acreditan capacidad técnica y financiera. No operadores: solo financiera.
Domicilio legal en Neuquén capital	—	Mandatorio. Buenos Aires no es suficiente. Afecta también el Certificado Proveedor Neuquino.
Documentación en español	—	Toda presentación ante organismos provinciales. Traducciones certificadas.
Jurisdicción tribunales neuquinos	—	Sumisión obligatoria para toda controversia provincial.
Garantías financieras	Subsecretaría de Hidrocarburos	Actualizadas durante toda la vigencia de la concesión. Monto por escala de producción.

Plazo real de instalación: Constituir la SA, inscripción en AFIP, registro provincial y domicilio operativo en Neuquén toma entre **3 y 6 meses** en condiciones normales. Planificarlo como "trámite rápido" es el error más frecuente.

RASKOVSKY & ASOCIADOS · VACA MUERTA DESK

360° de cobertura para Vaca Muerta

Integramos asesoramiento legal, contable, regulatorio y estratégico bajo una sola coordinación.

COBERTURA LEGAL

Raskovsky & Asociados · Buenos Aires.
Corporativo, contractual, laboral y regulatorio hidrocarburífero.

COBERTURA CONTABLE

GZ Estudio Contable · Buenos Aires.
Impositivo, societario, auditoría y planificación fiscal.

PRESENCIA EN AÑELO

Av. Manuel Belgrano, Lote 1 Manzana 362,
Q8305, Añelo, Neuquén. Presencia directa en la cuenca.

Regulatory Framework of **Vaca Muerta**

The legal, concession and environmental system every company must understand before operating in the Neuquén Basin. From exploration permit to 35-year concession.

Law 17,319

Law 26,197

Law 27,007

Law 27,742 — Bases Law

Decree 1342/2015

3

REGULATORY LEVELS

35 yrs

NON-CONV. CONCESSION

15%

BASE ROYALTY NEUQUÉN

10%

GYP PARTICIPATION

"Vaca Muerta represents the most significant shale opportunity outside North America. With less than 10% of the formation developed, the entry window is open — but success demands rigorous preparation and a genuine local structure."

LEGAL COVERAGE

Raskovsky & Asociados · Buenos Aires.
Corporate, contractual, labor and
hydrocarbon regulatory.

ACCOUNTING COVERAGE

GZ Estudio Contable · Buenos Aires. Tax,
corporate, audit and fiscal planning.

PRESENCE IN AÑELO

Av. Manuel Belgrano, Lote 1 Mzna. 362,
Q8305 Añelo, Neuquén.

Raskovsky & Asociados · Vaca Muerta Desk

Buenos Aires · Añelo, Neuquén · raskovskyasociados.com.ar · 2026

Regulatory Framework of Vaca Muerta

Argentina's regulatory system operates on three simultaneous levels: federal, provincial, and municipal. Since 2007, Neuquén Province holds domain over reservoirs and is the sole authority granting permits and concessions. This guide covers the essential legislation, the concession system, environmental regulations, the union factor, and legal establishment requirements.

3 REGULATORY LEVELS Federal · Provincial (Neuquén) · Municipal. Concurrent jurisdiction.	35 yrs NON-CONVENTIONAL CONCESSION Law 27.007 + up to 10 additional years possible.	15% BASE ROYALTY NEUQUÉN +6% infrastructure fee. Max. 18%	10% GYP PARTICIPATION Mandatory in every new non-conventional concession.
---	--	--	--

01 — LEGAL ARCHITECTURE

A provincial regime with multiple layers

Law 17.319 (1967) is the foundational hydrocarbons statute. **Law 26.197** "Short Law" (2007) transferred reservoir ownership to provinces, making Neuquén the granting authority. **Law 27.007** (2014) created the Non-Conventional Exploitation Concession. **Law 27.742** "Bases Law" (2024) introduced over 40 amendments to the regime.

STATUTE	YEAR	KEY PROVISIONS
Law 17.319	1967	Mother statute. Defines permits, concessions, royalties and the State's role.
Law 26.197 "Short Law"	2007	Transfers reservoir domain to provinces. Neuquén becomes the concession-granting authority.
Law 27.007	2014	Creates Non-Conventional Exploitation Concession: 35 years + pilot period of up to 5 years.
Law 27.742 "Bases Law"	2024	40+ amendments: removes 12% royalty cap, free export, introduces RIGI investment regime.

02 — CONCESSION SYSTEM

How they are granted and how long they last

There is no direct access to the resource without a valid provincial concession. Every new concession mandatorily includes **Gas y Petróleo del Neuquén (GyP)**, the provincial state company, as a partner with at least 10%.

TYPE	DURATION	EXTENSION
Exploration permit (non-conventional)	Up to 4 years	Negotiable additional periods
Pilot period	Up to 5 years	Integrated into the exploitation concession
Non-conventional exploitation concession	35 years	+10 additional years (+3% royalty per period)

→ **15% base** — Standard royalty for new non-conventional concessions post-Bases Law (previously 12%)

→ **+6% infrastructure fee** — On gross production; negotiated in the concession contract

→ **+3% per extension** — Each additional 10-year period adds 3 percentage points

→ **18% maximum** — Cumulative regulatory cap

GyP del Neuquén: Mandatory partner with at least 10% in all new non-conventional concessions. Typical structure: a JV agreement (UTE) with a designated private operator and GyP as a passive partner. This participation is non-negotiable and must be structured from the project's inception.

03 — ENVIRONMENTAL REGULATION

Licenses, impact assessment and water

Argentina has no national minimum-standards law for hydraulic fracturing. Environmental regulation falls almost entirely on Neuquén Province. The system is more agile than a federal approach, but has specific requirements that must be understood before starting any operation.

REGULATION	SUBJECT MATTER
Provincial Decree 1483/12	Specific framework for non-conventional reservoirs. Return water (flowback) classified as Special Waste.
Environmental License	Mandatory prior to operations. Granted by Neuquén's Environmental Secretariat after EIA review.
EIA — Environmental Impact Assessment	Mandatory submission. Analyzes soil, water, air, communities and biodiversity.
Law 899 — Water Code	Governs water use. Critical approval factor in a region under severe water stress.
Decree 790/99	Water quality standards. Applies to effluent discharge and reinjection.

→ **Fracturing water** — Each horizontal well requires ~9 Olympic pools over its lifetime. Source and volume must be specified in the EIA and approved by the provincial water authority.

→ **Produced water (flowback)** — Classified as Special Waste. Requires treatment, reinjection or certified disposal.

→ **Recycling technologies** — Leading operators (YPF, Vista, PAE) recycle 30–70% of produced water. High-demand niche for service companies.

Induced seismicity: 442 earthquakes linked to operations recorded since 2015. Neuquén's Energy Secretariat requires seismic monitoring protocols and may order temporary operational suspensions above certain magnitude thresholds. Factor into business continuity planning.

04 — UNION FACTOR

The labor component that defines operations

The union factor is not an abstract risk — it is a concrete operational condition requiring active management from day one.

CCT 644/12 — Oil Workers Union led by Marcelo Rucci. 25,000+ members. Vaca Muerta zone coefficient: 80–85% over base salary.

2*1 Schedule 14 consecutive workdays on location + 7 rest days. 12-hour shifts. Transport, meals and lodging at company/contractor expense.

CCT 545/08 — UOCRA (Construction) Applies to infrastructure construction and installation phases. Coexists with CCT 644/12 on the same location.

Teamsters & Supervisory Heavy transport and supervisory staff. Up to 4 collective agreements active simultaneously on complex projects.

- **Classification disputes** — Disagreements over which agreement governs a specific task are a frequent source of strikes and retroactive claims. Requires prior legal opinion before hiring.
- **Union labor pool** — Operational personnel must be hired through the Oil Workers Union's labor pool. Non-optional.
- **Workers' compensation audits** — ART compliance audited monthly. Non-compliance triggers operational suspension.
- **Cyclical strikes** — 2025: general strike (April), 48-hour strike (July), Teamsters blockades (August).

05 — LEGAL ESTABLISHMENT

How to set up legally in the basin

Operating in Vaca Muerta is not simply opening a branch office. It requires a deliberate legal structure, a legal address in Neuquén and registration in the Provincial Hydrocarbons Companies Registry.

- **Sociedad Anónima (SA / Corporation)** — Preferred form. Limited liability, share transferability, RIGI eligibility as a Single Project Vehicle (VPU).
- **JV Agreement (UTE)** — Dominant structure for joint ventures. Tax transparent for income tax, subject to VAT. Eligible as VPU. Typical form: private operator + GyP (minimum 10%).
- **Foreign shareholder in SA** — Must register under Art. 123 of the General Corporations Law (LGS) before incorporation. Has its own timeline — often underestimated.
- **Branch office (Art. 118 LGS)** — Possible but inadvisable: entails unlimited liability of the parent company.

REQUIREMENT	AUTHORITY	DETAILS
Provincial Hydrocarbons Registry	Subsecretariat of Hydrocarbons	Decree 1342/2015. Operators: technical + financial capacity. Non-operators: financial only.
Legal address in Neuquén city	—	Mandatory. Buenos Aires address insufficient. Also affects Neuquén Supplier Certificate eligibility.
Documentation in Spanish	—	All filings with provincial authorities. Certified translations required.
Neuquén court jurisdiction	—	Mandatory submission to Neuquén courts for all province-related disputes.
Financial guarantees	Subsecretariat of Hydrocarbons	Must remain current throughout the concession. Amount based on production scale.

Real establishment timeline: Incorporating the SA, obtaining AFIP registration, registering in the Provincial Hydrocarbons Registry and establishing an operational address in Neuquén typically takes **3 to 6 months** under normal conditions. Treating it as a "quick formality" is the most common mistake made by first-time entrants.

RASKOVSKY & ASOCIADOS · VACA MUERTA DESK

360° coverage for Vaca Muerta

We integrate legal, accounting, regulatory and strategic advice under a single coordination. We are not intermediaries — we are your company's team in the basin.

LEGAL COVERAGE

Raskovsky & Asociados · Buenos Aires. Corporate, contractual, labor and hydrocarbon regulatory.

ACCOUNTING COVERAGE

OZ Estudio Contable · Buenos Aires. Tax, corporate, audit and fiscal planning with active hydrocarbon clients.

PRESENCE IN AÑELO

Av. Manuel Belgrano, Lote 1 Manzana 362, Q8305, Añelo, Neuquén. Direct on-the-ground coverage.

Raskovsky & Asociados — info@raskovskyasociados.com.ar — raskovskyasociados.com.ar — (+5411) 5263-3402